



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА

Похвистнево
Самарской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30.10.2014 № 1713

**Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
городского округа Похвистнево
Самарской области на 2015-2017 годы**

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 14 Положения о бюджетном процессе в городском округе Похвистнево Самарской области, утвержденного решением Думы городского округа от 19.09.2012 № 28-192, Администрация городского округа Похвистнево

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Похвистнево Самарской области на 2015-2017 годы (Приложение).

2. Разместить настоящее Постановление на официальном сайте Администрации городского округа Похвистнево.

3. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на заместителя Главы городского округа по экономике и финансам, руководителя Управления по экономике и финансам Администрации городского округа Досову В.А.

И.о.Главы городского округа

Н.Н.Вазлёв

С.Н.Валиахметова 22880

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Похвистнево на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов

Основные направления бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов (далее – Основные направления бюджетной политики) подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в целях составления проекта бюджета городского округа Похвистнево Самарской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее – проект бюджета городского округа Похвистнево на 2015-2017 годы).

При подготовке Основных направлений бюджетной политики были учтены предложения Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Бюджетное послание Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах, указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Программа повышения эффективности бюджетных расходов городского округа Похвистнево, изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации и иных документов стратегического планирования.

Целью Основных направлений бюджетной политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета городского округа на 2015-2017 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования. Задачами Основных направлений бюджетной политики является определение подходов к планированию доходов, расходов и источников финансирования бюджета городского округа Похвистнево.

1. Итоги реализации бюджетной политики в период до 2014 года и оценки 2014 года

Основными результатами реализации бюджетной политики в период до 2014 года и оценки 2014 года стали оптимизация расходов бюджета,

формирование бюджета на основе муниципальных программ, формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг, выполнение Указов Президента по повышению заработной платы работникам бюджетной сферы.

На официальном сайте «Бюджет для граждан» размещается информация о публичных слушаниях по проектам и отчетам бюджета городского округа, решения Думы городского округа по бюджету (внесение изменений в бюджет, отчеты).

В результате внесения изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 104-ФЗ были созданы условия для учета в бюджетном процессе муниципальных программ, являющихся инструментом повышения эффективности бюджетных расходов и создающих условия для повышения качества управления муниципальными финансами, бюджетного планирования, эффективности и результативности использования бюджетных средств.

В 2013 году профинансировано 18 муниципальных программ. С 2014 года бюджет городского округа предусматривает реализацию 22 муниципальных программ.

Так как в 2013 году были утверждены новые Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации для составления проектов бюджетов и их исполнения в «программном» формате, бюджет на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов формировался с применением единых для бюджетов бюджетной системы видов расходов, которые соответствуют статьям (подстатьям) классификации операций сектора государственного управления.

В 2013 году постановлением Администрации городского округа Похвистнево утвержден План мероприятий, направленных на увеличение доходов бюджета городского округа Похвистнево, рост налогового потенциала и повышение эффективности расходов местного бюджета. Все мероприятия утвержденного плана выполнены в 2014 году.

В целях стимулирования организации лучшей практики управления муниципальными финансами, городской округ Похвистнево принимает участие в 2013-2014 годах в отборе городских округов для предоставления дотаций на стимулирование повышения качества управления муниципальными финансами. За 2013 год в 2014 году дотаций поступило 2842 тыс.рублей, за 1 полугодие 2014 года 3394 тыс.рублей.

В целях эффективности деятельности муниципальных учреждений для достижения плановых показателей утверждены показатели деятельности муниципальных учреждений культуры (постановление Администрации от 14.02.2014 № 213), физической культуры и спорта (постановление от 06.03.2014 № 339), социального обслуживания населения (постановление от 04.03.2014 № 319), молодежной политики (постановление от 03.03.2014 № 306), дополнительного образования (постановление от 25.02.2014 № 268).

Информация по услугам и утвержденным ценам на оказание услуг, предоставляемыми бюджетными учреждениями населению за плату, доводится до потребителей услуг через СМИ и размещается на официальном сайте Администрации городского округа.

В соответствии с изменениями в Бюджетном кодексе Российской Федерации в Администрации городского округа образован отдел муниципального контроля, осуществляющий внутренний финансовый контроль средств местного бюджета. Расширение полномочий органа финансового контроля в отношении субъектов контроля утверждено Положением о финансовом контроле (постановление Администрации от 18.12.2013 № 2059).

Рост среднемесячной зарплаты за 2013 год по сравнению с прошлым годом произошел за счёт повышения размеров действующих должностных окладов с 1 октября 2013 года в 1,055 раза (постановление Администрации городского округа №1461 от 27.09.2013 г.), кроме того введены новые системы оплаты труда для работников муниципальных учреждений молодежной политики, культуры, физической культуры и спорта. С 1 мая 2013 года увеличены в 1,3 раза размеры действующих должностных окладов (окладов) работников

муниципальных учреждений культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта, дополнительного образования детей относимых к основному персоналу (постановление Администрации городского округа от 16.05.2013 №646).

В целях выполнения мероприятий по реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 за 2013 год выделены субсидии на стимулирующие выплаты за счет средств, полученных из областного бюджета на софинансирование расходных обязательств по вопросам местного значения, предоставляемых с учетом выполнения показателей социально-экономического развития в сумме 4316,0 тыс.рублей, в том числе учреждениям культуры 2250,0 тыс.рублей, физической культуры и спорта 626,0 тыс.рублей, молодежной политики 240,0 тыс.рублей и дополнительного образования детей 1200,0 тыс.рублей.

В соответствии с посланием Губернатора Самарской области, рекомендациями министерства культуры Самарской области средняя заработная плата в 2013 году за счёт всех источников финансирования доведена: работникам культуры до 74,5% от прогнозируемой средней заработной платы в Самарской области (или до 17500 рублей) и педагогическим работникам МБОУ ДОД «Детская школа искусств» до 75,0% (или до 17610 рублей). Зарплата в 2013 году по сравнению с 2012 годом возросла: работники культуры на 90,3% (2012 год – 7599 рублей), педагогические работники дополнительного образования детей на 40,3% (2012 год - 16287 рублей).

В соответствии с Соглашением об обеспечении достижения в 2014 – 2018 годах целевых показателей (нормативов), определенных Планом мероприятий («дорожной картой»), заключенным между Министерством культуры Самарской области и Администрацией городского округа средняя заработная плата работников культуры в 2014 году за счёт всех источников финансирования должна быть доведена до 72,1 % от средней заработной платы в Самарской области (или до 18638,19 рублей). В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 26 ноября 2012 г. № 2190-р «О программе

позападного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 гг.» и постановлением Губернатора Самарской области от 30.04.2013 №109 средняя заработная плата педагогическим работникам дополнительного образования детей (МБОУ ДОД «Детская школа искусств») должна быть доведена до 80 % от средней заработной платы в Самарской области (или до 20680 рублей).

Исполнение по расходам за 2013 год составило 707,5 млн. рублей или 88,9 % к плану 795,7 млн.рублей. По оценке за 2014 год исполнение по расходам составит 99,9%. Наиболее высокий уровень исполнения расходов по следующим направлениям:

социальная сфера – 54,4% от общего объема кассовых расходов бюджета городского округа. В 2013 году начаты работы по объектам:

- «Реконструкция здания по адресу: ул.А.Васильева, 3 под структурное подразделение – Прогимназия МОУ Гимназия № 1 города Похвистнево;

- «Детский сад в микрорайоне "Южный" городского округа Похвистнево по адресу: ул. Косогорная,28.

В 2014 году данные объекты сданы в эксплуатацию.

В 2013 году выполнены работы по разработке проектно-сметной документации объекта «Проектирование и строительство детского сада на 150 мест по ул. Губкина,25 в городском округе Похвистнево». В настоящее время готовится экспертиза.

Основная доля муниципальных учреждений сосредоточена в сфере культуры. В 2013 году проделана большая работа в части того, что:

утверждены показатели деятельности муниципальных учреждений культуры постановлением Администрации городского округа Похвистнево Самарской области от 11.03.2013 г. №326;

создана рабочая группа по реализации мероприятий городского округа Похвистнево по поэтапному совершенствованию системы оплаты труда работников бюджетного сектора экономики на 2013-2018 годы постановлением Администрации городского округа Похвистнево Самарской области от

21.03.2013 г. №387. По данным постановления продолжается работа и в 2014 году.

- **жилищно – коммунальное хозяйство – 29,1%**. В 2013-2014 году освоены средства:

- в соответствии с программой «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на территории городского округа Похвистнево Самарской области на 2013-2015 годы» .

- по проектированию, расширению и реконструкции водозабора "Западный" городского округа Похвистнево (1 очередь. Водопроводные уличные сети) в рамках областной целевой программы «Чистая вода» на 2010-2015 годы.

Расходы по данным программам предусмотрены и на 2015 -2017 годы.

По переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ - на 2015 год в сумме 43720,6411 тыс.рублей, на 2016 год в сумме 63974,53 тыс.рублей, на 2017 год в сумме 46617,07 тыс.рублей;

за счет средств областного бюджета – на 2015 год в сумме 20564,46809 тыс.рублей, на 2016 год в сумме 64298,59 тыс.рублей, на 2017 год в сумме 63358,89 тыс.рублей;

за счет средств бюджета городского округа – на 2015 год 3383,4268 тыс.рублей, на 2016 год в сумме 6751,22 тыс.рублей, на 2017 год в сумме 5788,21 тыс.рублей.

По проектированию, расширению и реконструкции водозабора "Западный" городского округа Похвистнево на 2015 год предусмотрено в сумме 21019,6 тыс.рублей (софинансирование составляет 14% или 3422 тыс.рублей).

- **национальная экономика – 6,3%**. Исполнены средства на строительство объекта «Автомобильные дороги общего пользования в новых микрорайонах строительства индивидуальных жилых домов, микрорайон «Южный» в сумме 11,0 млн.рублей.

В 2013 году и по оценке 2014 года долговая политика бюджета городского округа была направлена на обеспечение сбалансированности и исполнения принятых долговых обязательств.

Погашение и обслуживание долговых обязательств осуществлялось в установленный срок и в полном объеме. За 2013 год погашено кредитов на общую сумму 15,714 млн.рублей. В 2014 году планируется погасить 14,286 млн.рублей. Кредиты в 2014 году будут полностью погашены.

Расходы на обслуживание муниципального долга за 2013 год составили 1,115 млн. руб., что составляет 0,2 % к общим расходам бюджета. В 2014 году сумма составила 300 тыс.рублей или 0,04% к общим расходам.

2. Основные параметры прогноза социально-экономического развития городского округа Похвистнево, положенные в основу формирования проекта бюджета городского округа на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов

Прогноз социально-экономического развития городского округа Похвистнево на 2015 -2017 годы разработан в соответствии со Сценарными условиями социально-экономического развития Самарской области с учетом тенденций, сложившихся в экономике городского округа Похвистнево в 1 полугодии 2014 года и ожидаемых результатов за 2014 год.

Прогноз исходит из приоритетов социально-экономического развития, сформулированных в Указе Президента от 7 мая 2012 года, послании Губернатора Самарской области Самарской Губернской Думе, Стратегии социально-экономического развития городского округа Похвистнево.

Прогноз учитывает реализацию Комплексного инвестиционного плана развития городского округа Похвистнево на 2011 - 2020 годы, муниципальных и областных программ, дорожных карт.

В прогнозе учтены бюджетные инвестиции по объектам: реконструкция 3-х детских садов (Крепыш, Аленушка, Солнышко), проектирование, расширение и реконструкция водозабора «Западный», строительство многоквартирных домов, проектирование и реконструкцию стадиона в г.о.Похвистнево,

проектирование и строительство физкультурно-спортивного комплекса с универсальным игровым залом и бассейном в г.о.Похвистнево.

По оптимистичному варианту учтено проектирование и строительство очистных сооружений и лечебного корпуса.

Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования в 2013 году составил 7,8 тыс. м². Объем строительства жилья ежегодно увеличивается за счет необходимости обеспечить жильем переселенцев из аварийного жилья, обеспечения жильем льготных категорий граждан по государственным программам Самарской области.

В 2014 году планируется ввести в эксплуатацию 13000 кв.м. жилья.

В прогнозном периоде на территории городского округа Похвистнево продолжится реализация мероприятий приоритетного национального проекта **«Доступное и комфортное жилье – гражданам России»:**

- переселение граждан из аварийного жилищного фонда;
- повышение доступности ипотечных кредитов;
- предоставление государственной поддержки на улучшение жилищных условий молодым семьям в количестве 25 семей;
- обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

3. Основные направления бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов в части расходов бюджета.

При разработке мер в области бюджетной политики, которые предполагается реализовать в 2015 - 2017 годах, будет продолжена реализация целей и задач, предусмотренных в предыдущие годы.

Планируется оптимизация структуры бюджетных расходов в целях мобилизации ресурсов на приоритетные направления. Так, решение задач, сформулированных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, будет осуществляться в условиях не увеличения налоговой нагрузки, а за счет повышения эффективности бюджетных расходов. Высвобождаемые в результате реализации мер, установленных в планах мероприятий («дорожных

картах») изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования, культуры, средства в первоочередном порядке будут использоваться на финансовое обеспечение задач, сформулированных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в том числе и на повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы.

Одновременно с повышением оплаты труда будут приниматься меры, направленные на повышение производительности труда в бюджетном секторе. Будет продолжена работа по переходу на «эффективный контракт», включающий показатели и критерии оценки эффективности деятельности работника для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказываемых государственных (муниципальных) услуг.

Формирование бюджетных ассигнований на поддержку отраслей экономики планируется осуществлять с учетом выполнения планов приоритетных мероприятий, обеспечивающих решение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года в сфере социально-экономического развития и отраженных в «дорожных картах», утвержденных постановлениями Правительства Самарской области, повышения качества программно-целевого планирования с целью роста эффективности использования бюджетных ассигнований.

Долговая политика является неотъемлемой частью бюджетной политики области. Бюджетные кредиты и привлечение кредитов от кредитных организаций в 2015 году и плановом периоде 2016 и 2017 годах не планируется.

4. Цели и задачи бюджетной политики на 2015-2017 годы

Стратегические цели бюджетной политики сформулированы в Программе повышения эффективности бюджетных расходов городского округа Похвистнево.

Целью бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов является обеспечение устойчивости и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Данная цель будет достигаться через решение следующих задач:

1. Повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании.

Дальнейшая реализация принципа формирования бюджетов на основе муниципальных программ повысит обоснованность бюджетных ассигнований на этапе формирования, обеспечит и большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

В части совершенствования методологии формирования муниципальных программ предполагается осуществлять:

доработку требований к используемым целевым индикаторам муниципальных программ, поскольку в большинстве случаев они не позволяют оценить реальные результаты развития соответствующей отрасли в целом;

доработку методик оценки эффективности муниципальных программ.

Доработка порядка принятия решений, определяющих состав и объем бюджетных расходов, предполагает:

рассмотрение предложений по новым объектам только при наличии в муниципальной программе ресурсов, достаточных для содержания действующих и вводимых объектов;

включение бюджетных ассигнований на осуществление инвестиций в бюджет только при наличии утвержденной проектной документации;

отказ от утверждения в 2015 году новых программ и включение новых мероприятий в действующие муниципальные программы;

отказ от практики принятия разовых решений, в том числе предполагающих выделение бюджетных ассигнований из бюджета городского округа ;

расширение полномочий ответственных исполнителей муниципальных программ по перераспределению средств между мероприятиями в рамках только одной муниципальной программы.

2. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг.

Использование инструмента муниципального задания на оказание муниципальных услуг при бюджетном планировании обеспечит взаимосвязь муниципальных программ и муниципальных заданий в целях создания условий для достижения целей в соответствующих сферах и повышения эффективности деятельности учреждений по обеспечению граждан и общества в муниципальных услугах.

При формировании объема и структуры расходов бюджета городского округа Похвистнево в 2015-2017 годах учитывались следующие решения:

реализация указов Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников организаций в сфере культуры; ежегодная индексация расходов на оплату труда, услуги связи, транспортные и коммунальные услуги на прогнозируемый уровень инфляции; сохранение прочих расходов на уровне 2014 года.

Для достижения целей эффективной бюджетной политики перед всеми участниками бюджетного процесса поставлены и сохраняются задачи:

обеспечения сбалансированности бюджета городского округа Похвистнево;

повышения объективности и качества бюджетного планирования; обеспечения в полной мере приоритизации структуры бюджетных расходов;

повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости.

5. Налоговая политика

Наличие кризисной ситуации в экономике негативным образом сказывающейся на поступлении доходов в бюджет, вызывает необходимость

принятия новых подходов к организации и осуществлению бюджетного процесса. Администрации городского округа и другим органам местного управления необходимо в 2015 году принять меры, направленные на развитие доходного потенциала в сложившейся экономической ситуации, включающие:

- подготовку прогноза поступлений доходов, исходя из реальной ситуации в экономике;
- оперативную корректировку бюджета городского округа при отклонении поступлений доходов от прогнозных данных;
- осуществление анализа обоснованности и эффективности применения налоговых льгот по местным налогам и принятие мер по их оптимизации;
- обеспечение увеличения поступлений по налогам, в первую очередь, за счет постановки на учёт неучтённых объектов налогообложения;
- взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками, расположенными на территории городского округа, в целях обеспечения своевременного и полного выполнения ими налоговых обязательств.

В условиях мирового финансового кризиса, при сокращении общей суммы поступлений налога на доходы физических лиц, являющегося основным доходным источником местного бюджета, возрастает роль неналоговых доходов, поэтому в 2015 году необходимо усилить работу, направленную на рациональное использование имущества муниципальной казны, что позволит сохранить уровень поступлений доходов. Особое внимание необходимо уделить:

- обеспечению учета и контроля за поступлением арендной платы за пользование муниципальным имуществом, в том числе земельными участками;
- активизировать работу муниципального земельного контроля с целью обеспечения полного охвата муниципальных земель налогообложением;
- повысить эффективность управления муниципальной собственностью и обеспечить планомерность процесса приватизации, которая в наибольшей степени затронет малоэффективные объекты муниципальной собственности, требующие значительных капитальных вложений и использование которых не

соответствует целям и задачам деятельности органов местного самоуправления и будет направлена в первую очередь на решение следующих задач:

- формирование муниципального имущества в соответствии с целевым характером его использования для решения вопросов местного значения;
- оптимизации структуры муниципальной собственности и расходов на его управление и содержание;
- повышение эффективности использования муниципального имущества;
- стимулирования привлечения инвестиций;
- формирование доходов местного бюджета.

6. Основные характеристики проекта бюджета городского округа Похвистнево на 2015-2017 годы

На 2015 год общий объем доходов - 565 млн.рублей, общий объем расходов - 570,5 млн. рублей, дефицит – 5,5 млн.рублей.

На плановый период 2016 года объем доходов - 591,1 млн.рублей, общий объем расходов - 605 млн. рублей, дефицит – 13,9 млн.рублей.

На плановый период 2017 года объем доходов - 424,4 млн.рублей, общий объем расходов - 426,2 млн. рублей, дефицит – 1,8 млн.рублей.

Проект бюджета по расходам городского округа Похвистнево на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов сформирован исходя из разработанных и принятых муниципальных программ городского округа Похвистнево до 2018 года. Это позволит обеспечить достижение целей и задач социально-экономического развития, повышения результативности расходов местного бюджета.


На 2015 год бюджет охвачен муниципальными программами городского округа Похвистнево на сумму 263,4 млн.рублей (или 46,2% к общим расходам бюджета городского округа). На 2016 год сумма составляет 241,7 млн.рублей (или 41,6 % к расходам бюджета городского округа) , на 2017 год – 247,9 млн.рублей (или 58,2% к расходам бюджета городского округа).

Непрограммные направления при формировании бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов включают финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления, к которой в силу ее специфики, затруднительно применение программно-целевых принципов планирования и включение ее в муниципальные программы городского округа, а также отдельные расходы (резервные фонды, содержание МАУ «МФЦ», выборы Главы городского округа на 2015 год).

7. Бюджетные ассигнования на обслуживание муниципального долга

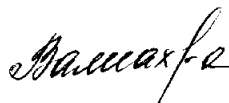
Расходные обязательства городского округа по обслуживанию муниципального долга определены на основании договоров и соглашений, графиков платежей, а также прогнозного уровня процентных ставок на 2014-2016 годы. Бюджетные ассигнования на обслуживание муниципального долга на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов не предусматриваются, так как привлечение кредитов не планируется.

Зам.Главы по экономике и финансам



В.А.Досова

Начальник финансового отдела



С.Н.Валиахметова